

CHARLTONS

易周律师行



通讯 - 香港法律

2020年3月

香港2020/2021财政年度政府财政预算案

2020年2月26日，香港特区政府财政司司长陈茂波先生，大紫荆勋贤GBS, MH, JP¹在香港特区立法会发表2020/2021财政年度政府财政预算案²。

因应严峻的经济环境，香港特区政府正采取扩张性财政姿态，善用财政储备，推出逆周期措施。

2020/2021财政年度香港特区政府财政预算案的重点是：

- 撑企业
- 保就业
- 振经济；及
- 纾民困

香港特区政府透过宣布的这些措施对个人和实体提供支持，旨在加强国际社会对香港作为商业及金融中心的信心。

I. 香港2019年经济回顾

财政司司长概述了香港在2019年面临的困难，香港经济在第三季度进入衰退，全年收缩1.2%，这是自2009年衰退以来首次出现年度跌幅。

在中美贸易摩擦和全球经济放缓的背景下，香港2019年的整体货物出口下跌4.7%。与此同时，社会动乱导致香港的旅游服务输出下跌，服务输出全年下跌10.4%（有记录以来最大的年度跌幅）。

私人消费开支和投资开支分别下跌1.1%和12.3%，失业率上升至3.4%，为三年多以来最高，其中零售、住宿及膳食服务业受影响最严重，综合失业率上升至5.2%，为三年来最高。同样，随着交易和价格的回落，住宅地产市场自2019年6月以来一直平静。

¹ <https://www.gov.hk/sc/about/govdirectory/po/fs.htm>

² https://www.budget.gov.hk/2020/sim/pdf/c_budget_speech_2020-21.pdf

II. 2020年经济前瞻及中期展望

踏入2020年, 财政司司长指出香港经济在短期内难言乐观, 新型冠状病毒意外地爆发是一个值得关注的因素。事实上, 其强调短期内的经济影响可能比2003年的非典型肺炎(沙士)更甚, 预计短期内经济增长率介乎-1.5至0.5%之间。

财政司司长还强调了香港面临的其它挑战:

- 人口老龄化;
- 劳动力减少;
- 土地短缺; 及
- 社会动荡。

财政司司长努力应对这些挑战, 其特别指出, 香港特区政府将继续增加土地和住房供应, 并通过支援措施, 例如最近宣布的300亿港元的防疫抗疫基金³, 对个人和企业提供支持。

但是财政司司长强调, 香港的经济基础仍然十分稳固, 经济应该能够复苏, 他预计, 在2021至2024期间, 经济平均每年增长2.8%, 他特别考虑到:

- 香港和亚洲作为全球经济增长主要动力的地位;
- 中国大陆庞大的市场潜力; 及
- 一带一路倡议及粤港澳大湾区(大湾区)带来的机遇

III. 中国大陆与全球经济

a. 中国大陆

财政司司长预测, 新型冠状病毒结束后, 中国大陆的经济增长速度将会继续超过其他主要经济体系, 因为中国大陆经济基础稳固, 政策工具足以维持宏观经济稳定。

不过, 中美贸易关系复杂多变及新型冠状病毒对近期经济表现构成下行压力。

b. 全球经济

财政司司长提出, 全球经济面临的挑战将一直存在, 主要是因为中美贸易关系和英国脱欧的不确定因数, 中东地缘政治风险, 这些因素潜在减慢经济复苏的步伐, 并且随着新型冠状病毒的爆发, 会显著影响中国大陆和亚洲的生产和运输及全球的供应链运作。

基于此, 财政司司长注意到, 由于制造业活动低迷, 日本经济面临下行压力, 加之人口老龄化和国债方面的挑战, 2019年美国经济增长放缓, 而欧元区经济增长轻微。

相比之下, 财政司司长预计在中、长期, 东盟的经济将会稳健增长, 特别是考虑到东盟的新兴经济体内部需求强韧。

IV. 发展多元经济

以下是预算案中关于金融服务、5G基础设施、专业服务、贸易、创科以及关于大湾区和一带一路倡议的相关说明。

a. 金融服务

香港一直致力提升其作为国际金融中心的竞争力, 强调会继续致力确保香港的监管框架与创新齐头并进, 管理系统性风险, 保障投资者。

预算案演辞的主要内容如下:

- 建议宽免在香港上市交易所交易基金的市场庄家在参与发行及赎回交易所交易基金单位的过程中的股票买

³ https://sc.news.gov.hk/TuniS/www.news.gov.hk/chi/2020/02/20200220/20200220_213509_930.html?type=ticker

CHARLTONS

易周律师行

通讯 - 香港法律

2020年3月

卖印花税,降低交易成本,推动香港交易所交易基金市场的发展;

- 在未来五年发行总值600亿港元的绿色债券,继续发展香港作为绿色金融中心的地位;
- 今年进一步发行通胀挂钩债券,发展零售债券市场;
- 继续发行银色债券,为65岁以上的老年人提供更合适的投资产品,开拓银色市场;
- 建议对在香港营运的私募基金所发行的附带权益给予税务宽减(须符合若干条件),以促进香港私募基金的发展;
- 计划加强香港的打击洗钱及恐怖分子资金筹集制度,将虚拟货币服务提供者和贵金属、宝石和珠宝交易商纳入规管框架;及
- 继续推行最新的国际银行业监管标准,以保障香港的金融稳定。

2016年,政府设立未来基金⁴,已纳入财政司司长的最新政府财政预算案⁵中,他会邀请多位资深财经界人士,就基金的投资策略和组合作出建议,争取较高回报的同时,巩固香港作为金融、商贸和创科中心的地位。

其后,一个小组提出建议,包括建议拨出部分未来基金,设立香港增长投资组合,直接投资与香港有关的项目。

财政司司长在预算案中概述,他已接受有关建议,并会开始为落实建议作准备。

b. 5G 基础设施

财政司司长概述了创新及科技局将宣布今年的香港2.0智能城市蓝图,以促进智能城市发展。至于5G,政府将采取多管齐下的方式以促进5G网络的发展和应用,包括:

- 推行移动网络运营商资助计划,扩展光纤网至偏远乡村;及
- 提供更多合适的政府物业、有遮蔽的巴士站和电话亭,供营办商设立无线电基站,以支援5G网络的发展。

c. 专业服务

为巩固香港作为国际金融和商贸中心的地位,香港特区政府宣布香港将继续推动大湾区专业服务业的发展。

财政司司长亦宣布,律政司将获拨款约4.5亿港元,以推行「愿景2030 - 聚焦法治」计划,加深社会对法治概念及实践法治的认识。

d. 贸易

在贸易方面,政府宣布会再拨出1.5亿港元资助贸易发展局举办推广香港的活动。防疫抗疫基金亦拨出资源,资助企业出席贸易发展局举办的会议和展览,以及出席在香港会议展览中心和亚洲国际博览馆举办的会议和展览。

这些措施旨在重新建立国际社会对香港作为亚洲商贸中心的信心。

e. 创科

预算案强调创科对于未来经济发展的重要性。

特别值得注意的是,香港特区政府将会:

⁴ <https://sc.isd.gov.hk/gb/www.info.gov.hk/gia/general/201512/18/P201512180547.htm>

⁵ <https://www.budget.gov.hk/2019/sim/budget23.html>

CHARLTONS

易周律师行

通讯 - 香港法律

2020年3月

- 继续透过创新和科技基金，为企业符合资格的研发开支提供更多的税收减免，并资助本地的研发工作；
- 下个月，公共机构试验计划的范围将扩大至所有在香港进行研发活动的科技公司；及
- 向创新和科技基金注资20亿港元，以推行“再工业化资助计划”，为制造商提供配对资助，在香港设立新的智能生产线。

f. 大湾区和一带一路倡议

在大湾区方面，预算案中指出，香港与中国大陆就建立双向财富管理联系计划的讨论已取得良好进展，并强调双方会尽快落实有关计划。

预算案还指出，将继续（与业界和大陆当局）探讨拓宽跨境人民币资金双向流动的渠道。

至于一带一路倡议，预算案指出香港特区政府将继续支持本地企业和服务部门，并与大陆企业一同迈向世界，开拓海外业务，加强与海外市场的联系，抓紧一带一路倡议带来的机遇。

V. 应对目前挑战的措施

财政司司长概述将采取的措施包括：

- 撑企业、保就业；
- 支援劳工；及
- 纾解民困。

这将涉及采取新的纾困措施和继续执行概述如下的现行措施。

a. 撑企业、保就业的措施

香港特区政府将推出下列新措施撑企业、保就业（约300万名工人），总值183亿港元。

措施	详细信息	对政府收入的影响
中小企业融资担保计划的特惠低息贷款	香港特区政府将提供100%担保（最高达200亿港元）。 申请期限-6个月。 最高贷款额-基于6个月的薪酬和租金。 还款期限-还款期限长达3年，首6个月可延期偿还本金，在此期间只需支付利息。	不适用
宽减利得税	宽减2019/20课税年度百分之百的利得税，上限为2万港元。 有关扣减会在2019/20课税年度的最终应缴税款反映。 141,000纳税人将受惠。	政府收入减少20亿港元。

CHARLTONS

易周律师行

通讯 - 香港法律

2020年3月

措施	详细信息	对政府收入的影响
宽免非住宅物业差餉	宽免2020-21年度四个季度的非住宅物业差餉, 首两季以每户每季5,000港元为上限, 其后两季则以每户每季5,500港元为上限。 42万非住宅物业将受惠。	政府收入减少32亿港元。
宽免商业登记费	宽免2020-21年度的商业登记费 150万名业务经营者将受惠。	政府收入减少30亿港元。
宽免周年申报表登记费	宽免公司注册处所收取的周年申报表登记费(逾期登记除外), 为期两年	政府收入减少2.12亿港元

以下措施将继续执行:

措施	详细信息	对政府收入的影响
合资格的非住宅用户的补贴	补贴每一个合资格的非住宅用户额外四个月每月75%的电费开支。 每户每月补贴上限为5,000港元。	29亿港元开支

措施	详细信息	对政府收入的影响
减免水费及排污费	减免非住宅用户额外四个月75%的应缴水费及排污费。 每户每月减免额上限分别为2万港元和1.25万港元。	政府收入减少3.4亿港元。
为本地回收企业提供新一轮租金资助	本地回收企业将获得新一轮为期六个月的租金资助。	1亿港元开支。
为合资格的政府物业、土地及环保园租户减租	向合资格租户提供额外六个月50%租金宽免。	政府收入减少5.73亿港元。
减免短期地契条款豁免书的合资格持有人的租金及费用	向短期地契条款豁免书的合资格持有人提供额外六个月50%的租金宽免。	政府收入减少2.65亿港元。
调低文娱中心租用者的租用费	向康乐及文化事务署辖下文娱中心设施的租用者额外提供六个月50%租金减免。	政府收入减少2,300万港元。
邮轮公司及现有邮轮码头商户的收费及租金减免	向邮轮公司及现有邮轮码头租户提供额外六个月的收费及租金减免。	政府收入减少1,800万港元。

b. 支援劳工的措施

预算案演辞概述了香港特区政府将实施以下措施, 以支援劳工。

1. 增加每年拨款, 以优化劳工处的就业计划

此外, 每年增拨3000万港元, 用以进一步鼓励雇主聘用年长人

CHARLTONS

易周律师行

通讯 - 香港法律

2020年3月

士、青年及残疾人士，预计每年可惠及4,000名人士。

目前的这些计划包括：

- 中高龄就业计划；
- 展翅青见计划；及
- 就业展才能计划。

2. 雇员再培训局的倡议

雇员再培训局将会推行下列措施，预计每年超过4万名学员受益，并增加25亿港元的开支：

- 加强将于2020年7月推出的新一轮「特别·爱增值计划」，并额外增加1万个名额；及
- 每名合资格学员的每月津贴上限由4,000港元增至5,800港元。

3. 建造业议会倡议

建造业议会将采取以下措施支援工业以及更好地帮助工人提升自身技能：

- 从征费收入中提取2亿港元，向为数约6,000名合资格的中小企承建商及注册分承建商提供补助金，上限为每人2万港元；及
- 津贴就业不足的工人参与其培训课程。

4. 一笔过特别津贴

香港特区政府将透过防疫抗疫基金为约20万名合资格的低收入家庭提供一笔过特别津贴。

c. 纾解民困的措施

以下是关于纾缓香港市民经济压力所采取的措施：

- 宽减2019/2020课税年度100%的薪俸税及个人入息课税（以2万港元为上限）；
- 宽免2020/21年度住宅物业全年差餉，以每户每季1,500港元为上限；
- 为合资格的领取社会保障金额的人士发放多一个月援助金；
- 向公共租住单位的较低收入租户代缴一个月的租金；及
- 为参加2021年香港中学文凭考试的考生代缴考试费。

值得注意的是，政府亦宣布向十八岁或以上的香港永久性居民发放1万港元，以鼓励本地消费和纾缓经济压力。这是根据目前情况而推行的一项特殊措施，目的是刺激经济。

CHARLTONS

易周律师行

Award winning Hong Kong law firm

此通讯仅为提供相关资料信息之用，其内容并不构成法律建议及个案的法律分析。

此通讯的发送并不是为了在易周律师行与用户或浏览者之间建立一种律师与客户之关系。

易周律师行并不对可从互联网获得的任何第三方内容负责。

如果您不希望收到该法讯，请电邮
unsubscribe@charltonslaw.com 告知我们

香港皇后大道东43-59号
东美中心12楼
电话: 852 2905 7888
传真: 852 2854 9596
www.charltonslaw.com