

银监会印发鼓励和引导民间资本进入银行业意见

手机免费访问 www.cnfol.com 2013年09月24日 13:39 中央人民政府网站 [查看评论](#)

字体: 小 中 大 中金在线 微博 加关注 微信 加关注 [关注35万](#)

为贯彻落实《国务院关于鼓励和引导民间投资健康发展的若干意见》，鼓励和引导民间资本进入银行业，加强对民间投资的融资支持，银监会近日出台了《关于鼓励和引导民间资本进入银行业的实施意见》以下简称《实施意见》。

《实施意见》明确，民间资本进入银行业与其他资本遵守同等条件，支持符合银行业行政许可规章相关规定，公司治理结构完善，社会声誉、诚信记录和纳税记录良好，经营管理能力和资金实力较强，财务状况、资产状况良好，入股资金来源真实合法的民营企业投资银行业金融机构。支持民间资本参与村镇银行发起设立或增资扩股，并将村镇银行主发起行的最低持股比例由20%降低到15%。

《实施意见》强调，要为民间资本进入银行业创造良好环境。各级银行业监督管理机构资者投资入股银行业金融机构，在市场准入实际工作中不得单独针对民间资本置限制条件或其他附加条件；要及时公布有关投资银行业金融机构的法规、政及银行业市场准入行政许可事项、结果，不断提高银行业市场准入的透明度；对民间资本进入银行业的服务、指导，依法答复相关法规和政策咨询；要严格接受社会公众依法对银行业市场准入工作进行监督。

《实施意见》指出，要坚持审慎监管，促进民间资本投资的银行业金融机构稳健经营和可资本进入银行业与其他各类资本同等遵守有关投资银行业金融机构的审慎规金融机构均应遵守《商业银行与内部人和股东关联交易管理办法》等相关规交易等行为，控制关联交易和其他风险。对于已经或者可能发生信用危机，或，经营管理不善等情形的银行业金融机构，银行业监督管理机构应当依法及时采取相应的风险处置措施。

《实施意见》要求，银行业应加大对民间投资的融资支持。银行业金融机构要切实落实强化小微企业金融服务的政策措施，根据民间投资特点，积极开展融资模式、服务手段和产品创新，提供多层次金融服务，进一步支持民营企业发展，重点满足符合国家产业和环保政策、有利于扩大就业、有偿还意愿和偿还能力、具有商业可持续性的小型微型企业的融资需求。

中国银监会关于鼓励和引导民间资本进入银行业的实施意见

银监发〔2012〕27号

为贯彻落实《国务院关于鼓励和引导民间投资健康发展的若干意见》国发〔2010〕13号，鼓励和引导民间资本进入银行业，加强对民间投资的融资支持，依据《银行业监督管理法》、《商业银行法》等法律法规和国家政策，制定本实施意见。

一、支持民间资本与其他资本按同等条件进入银行业

一支持符合银行业行政许可规章相关规定，公司治理结构完善，社会声誉、诚信记录和纳税记录良好，经营管理能力和资金实力较强，财务状况、资产状况良好，入股资金来源真实合法的民营企业投资银行业金融机构。

民营企业可通过发起设立、认购新股、受让股权、并购重组等多种方式投资银行业金融机构。

分享本文

返回顶部

买该股明日100%涨停 震惊全国：100%涨停股
曝光:少女炒股月赚百万 即将连续涨停牛股(名单)
急:该股明天100%涨停 A股T+0免费开户买涨买跌
紧急通知：A股急抛(名单) 直播内幕100%涨停股

频道文章精选

[要闻]周期股遭遇大面积融券 市场激辩风格转换
[要闻]房产税试点扩围步伐加快 多地已经上报方案
[股票]四领域金融改革料提速 概念股有望持续发酵
[股票]青岛地产旅游产业迎来新商机 5家公司将受益
[银行]银行信用卡陷阱教你如何绕行 解析直销银行
[理财]16种适合做生意赚钱的人 教你制定财富目标

赞助商链接

金鼎实战 老夫子选股 李博文 草根巴菲特 林荫大道
投机大佬 牛家庄涨停 短线王 何彬工作室 事前诸葛
昆仑神鹰 苦海明灯圈 荐股圈 投机少爷圈 黑球大帝
涨停先锋 虎啸股海圈 一买红 牛熊绝杀圈 牛传千股
大雪涨停 木头玩股圈 拾金客 低价牛股圈 梦回股乡
草根股神 天空操盘 贾磊看盘 那山看盘圈 价值资讯
中线疯马 涨停股直播 天外星 抓热点牛股 小曾计划

赞助商链接

专家看盘	今日荐股收益排行	
股王赛：短线dxian，又擒涨停月盈63% 狗蛋：周二，我的操作！ 投机少爷：周二盘中直播 土豆攻略：反弹后还是要防风险！ 李松岩：节后回来这两股看谁冲涨停板 短线牛：上海本地龙头榜样的力量 金鼎：上海自贸王者归来 节后补发红包		

赞助商链接

银行/保险推荐	黄金/外汇推荐	理财/汽车推荐	
			
地下钱庄内幕起底		意外险防台风	

分类信息

二支持民营企业参与商业银行增资扩股，鼓励和引导民间资本参与城市商业银行重组。民营企业参与城市商业银行风险处置的，持股比例可以适当放宽至20%以上。

三支持民营企业，特别是符合条件的农业产业化龙头企业和农民专业合作社等涉农企业参与农村信用社股份制改革或参与农村商业银行增资扩股。

进一步加大引导和扶持力度，鼓励民间资本参与农村金融机构重组改造。通过并购重组方式参与农村信用社和农村商业银行风险处置的，允许单个企业及其关联方阶段性持股比例超过20%。

四支持民营企业参与村镇银行发起设立或增资扩股。村镇银行主发起行的最低持股比例由20%降低为15%。

村镇银行的主发起行应当向村镇银行提供成熟的风险管理理念、管理机制和技术手段，建立风险为本的企业文化，促进村镇银行审慎稳健经营。

村镇银行进入可持续发展阶段后，主发起行可以与其他股东按照有利于拓展特色金融服务、有利于防范金融风险、有利于完善公司治理的原则调整各自的持股比例。

五支持农民、农村小企业作为农村资金互助社社员，发起设立或者参与农村资金互助社增资扩股。

六支持民营企业投资信托公司、消费金融公司。

支持符合国家产业政策并拥有核心主业的民营企业集团，申请设立企业集团财务公司。

支持主营业务适合融资租赁交易产品的大型民营企业以及民营租赁公司，作为金融租赁公司主要出资人，投资金融租赁公司。

支持生产或销售汽车整车的民营企业作为汽车金融公司的主要出资人，投资汽车金融公司。

七允许小额贷款公司按规定改制设立为村镇银行。

二、为民间资本进入银行业创造良好环境

八各级银行业监督管理机构要充分认识鼓励和引导民间资本进入银行业对加快多层次银行业市场体系建设、建立公平竞争的银行业市场以及我国银行业金融机构自身可持续发展的重要意义，在促进银行业金融机构股权结构多元化、平等保护各类出资人的合法权益、有利于改进银行业金融机构公司治理和内部控制的基础上，采取切实措施，积极支持民间资本进入银行业。

九各级银行业监督管理机构要鼓励各类投资者平等竞争，根据银行业行政许可规章确定的条件和程序，实施市场准入行政许可。在市场准入实际工作中，不得单独针对民间资本进入银行业设置限制条件或其他附加条件。

十各级银行业监督管理机构要及时公布有关投资银行业金融机构的法规、政策和程序，以及银行业市场准入行政许可事项、结果，畅通审批渠道，公开审批流程，不断提高银行业市场准入的透明度。

十一各级银行业监督管理机构要进一步加强对民间资本进入银行业的服务、指导，依法答复相关法规和政策咨询。

十二各级银行业监督管理机构要严格依法履行监管职责，接受社会公众通过申请政府信息公开、行政复议、行政诉讼等方式对银行业市场准入工作进行监督。

十三各银行业金融机构应当认真对待各类投资者的投资需求，在增资扩股、股权改造、并购重组等过程中为民间资本投资入股创造公平竞争条件。

三、促进民间资本投资的银行业金融机构稳健经营

十四民间资本进入银行业应当与其他各类资本同等遵守法律、行政法规和规章有关投资

银行业金融机构的持股比例、投资机构数量等审慎规定。

十五各级银行业监督管理机构审核银行业金融机构投资入股许可申请，要审慎考虑投资者对拟投资银行业金融机构稳健经营可能产生的影响，避免公司治理结构存在明显缺陷，关联关系复杂、关联交易频繁且异常，核心主业不突出，现金流量受经济景气影响较大，资产负债率、财务杠杆率畸高的企业投资银行业金融机构。

十六各银行业金融机构应当遵守《商业银行与内部人和股东关联交易管理办法》等相关规定，规范关联交易行为，控制关联交易风险。对导致银行业金融机构违反审慎经营规则的股东社员，银行业监督管理机构可以依照《银行业监督管理法》的规定，采取相应的监管措施。

对于已经或者可能发生信用危机，严重影响存款人或其他客户合法权益，或者有违法经营、经营管理不善而可能严重危害金融秩序、损害公众利益等情形的银行业金融机构，银行业监督管理机构应当依法及时采取相应的风险处置措施。

四、加大对民间投资的融资支持力度

十七各银行业金融机构要充分认识非公有制经济发展对我国经济战略转型、促进就业和经济长期平稳较快发展的重要意义，深入落实提升小型微型企业金融服务相关法规和政策，合理配置信贷资源，创新和灵活运用多种金融工具，加大对民间投资的融资支持。

十八鼓励银行业金融机构根据民间投资特点，积极开展融资模式、服务手段和产品创新，提供多层次金融服务，支持民营企业发展，重点满足符合国家产业和环保政策、有利于扩大就业、有偿还意愿和偿还能力、具有商业可持续性的小型微型企业的融资需求。

十九引导银行业金融机构建立小型微型企业金融服务长效机制，贯彻落实小型微型企业金融服务“六项机制”，进一步改进小型微型企业贷款工作流程，使相关机制真正有效发挥作用，实现小型微型企业金融业务可持续发展。

二十支持商业银行进一步加强小型微型企业专管管理建设，按照“四单原则”单列信贷计划、单独配置人力和财务资源、单独客户评定与信贷评审、单独会计核算加大专营机构管理和资源配置力度，继续支持商业银行新设或改造部分分支行作为小型微型企业金融服务专业分支行或者特色分支行,充分发挥专业化经营优势。

二十一鼓励银行业金融机构积极开展小型微型企业信贷产品创新，根据小型微型企业的发展特点和实际需求，提供循环贷款、应收账款保理、同业互保、联保贷款等多元化的特色金融产品。

鼓励银行业金融机构根据小型微型企业信用状况和资产状况，灵活采用保证、抵押、质押等担保方式或组合担保方式，积极探索动产抵押、股权质押、专利权质押、林权抵押、税款返还担保、保单质押、仓单质押、应收账款质押等多种融资担保方式。

二十二各银行业金融机构要进一步完善小型微型企业贷款的激励约束机制，加快建立单独的小型微型企业贷款风险分类、损失拨备和快速核销制度，认真落实小型微型信贷工作尽职免责制、不良贷款问责制和免责制，突出对信贷业务人员的正向激励，充分调动其开展小型微型企业金融服务的工作积极性。

二十三引导银行业金融机构对小型微型企业减费让利，具体落实优惠服务原则。禁止银行业金融机构在发放贷款时附加不合理的贷款条件，包括违法违规收取变相收取承诺费、资金管理费，搭售保险、基金等产品。严格限制对小型微型企业收取财务顾问费、咨询费等费用。

二十四引导银行业金融机构加强与融资性担保机构的互利合作，推动小型微型企业信用体系建设，改善民营企业特别是民营小型微型企业融资环境。

二十五鼓励和引导银行业金融机构在金融服务不足的农村地区增设营业网点，支持银行业金融机构优化现有农村地区网点布局，将在当地所吸收的可贷资金主要用于当地发放贷款，不断加大“三农”服务力度。

二十六各级银行业监督管理机构要认真落实相关监管优惠政策，积极引导银行业金融机构提升小型微型企业金融服务水平。要制定具体措施提高行政审批效率，优先办理小型微型企业金融服务市场准入事项，优先支持小型微型企业金融服务良好的银行业金融机构增设分

支机构、发行小型微型企业贷款专项金融债。要认真按照有关规定，对符合条件的银行业金融机构的资本充足率和存贷比两项监管指标作差异化考核。要适当放宽对小型微型企业贷款不良率的容忍度，对小型微型企业贷款不良率执行差异化的考核标准。

二 一二年五月二十六日

答问：

中金在线推出“微行情”服务啦！关注中金在线微信，您可以随时随地发送股票名称、简拼或代码，1秒便可查到最新行情；发送“黄金”、“白银”、“利率”查询贵金属报价和基准利率。快试试吧！
微信关注方法：1.扫描左侧二维码；2.搜索“中金在线”(cnfol-com)关注中金在线微信。

名 纤虹:节后开门红的玄机 拾金客:乘胜追击紧跟热点 推 牛股王：听课送源码指标
博 股道:整理还是继续进军 金鼎:上涨趋势暂维持良好 荐 操盘手：分时图技术剖析

我来说两句

用户名： 密码： [登录](#) [注册](#) [提交评论](#) [查看所有评论](#)

24小时热门文章

尚福林详解银行业改革第二季 公司治理成新重
银监会首席顾问：银行间竞争将更趋激烈
阎庆民：融资担保公司抽逃资本金等问题突出
银监会：银行理财业务严禁风险兜底
尚福林：探索试点商业银行股权激励
银监会的“六项原则”还缺“关键一项”
尚福林：允许银行试点中长期激励方式
尚福林：遵循栅栏原则 审慎推进金融产品创新

栏目最新文章

银监会副主席警示：银行业消费者地位太弱势
中国银监会主席助理:金融租赁的生命在实体经济
阎庆民：融资担保公司抽逃资本金等问题突出
银监会的“六项原则”还缺“关键一项”
银监会：银行理财业务严禁风险兜底
银监会首席顾问：银行间竞争将更趋激烈
尚福林：允许银行试点中长期激励方式
尚福林：银行改革要质量效益同步提升

焦点事件



18届三中全会前瞻



8月份宏观经济数据



2013夏季达沃斯论坛



第17届98贸易洽谈会



G20圣彼得堡峰会



上海自贸区获批



央行取消利率下限



聚焦国债期货重启

中金在线声明：中金在线转载上述内容，不表明证实其描述，仅供投资者参考，并不构成投资建议。投资者据此操作，风险自担。

[诚聘英才](#) | [关于我们](#) | [广告服务](#) | [合作伙伴](#) | [法律声明](#) | [征稿启事](#) | [网站地图](#)

本站所有文章、数据仅供参考，使用前务请仔细阅读法律声明，风险自负

《中华人民共和国增值电信业务经营许可证》编号：闽 B2-20050010 号 《电子公告服务许可证》编号：闽通信互联网 [2008]1 号

《网络文化经营许可证》编号：闽网文[2011]0070-005 号 证券资讯提供：福建天信投资咨询顾问有限公司 [证书：ZX0151]

网络视听许可证1310422号 广播电视节目制作经营许可证 编号：(闽)字第091号

