

《关于创新机制扎实推进农村扶贫开发工作的意见》印发

2014年01月25日 18:45:54 来源： 新华网 分享到：

16

中共中央办公厅 国务院办公厅

印发《关于创新机制扎实推进农村扶贫开发工作的意见》

新华网北京1月25日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于创新机制扎实推进农村扶贫开发工作的意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻执行。

《关于创新机制扎实推进农村扶贫开发工作的意见》全文如下。

消除贫困，改善民生，实现共同富裕，是社会主义的本质要求。改革开放以来，我国扶贫开发工作取得举世瞩目的成就，走出了一条中国特色扶贫开发道路。但是，贫困地区发展滞后问题没有根本改变，贫困人口生产生活仍然十分困难。全面建成小康社会，最艰巨最繁重的任务在农村特别是在贫困地区。实现《中国农村扶贫开发纲要（2011—2020年）》（以下简称《纲要》）提出的奋斗目标，必须深入贯彻落实党的十八大和十八届二中、三中全会精神，全面落实习近平总书记等中央领导同志关于扶贫开发工作的一系列重要指示，进一步增强责任感和紧迫感，切实将扶贫开发工作摆到更加重要、更为突出的位置，以改革创新为动力，着力消除体制机制障碍，增强内生动力和发展活力，加大扶持力度，集中力量解决突出问题，加快贫困群众脱贫致富、贫困地区全面建成小康社会步伐。

一、深化改革，创新扶贫开发工作机制

当前和今后一个时期，扶贫开发工作要进一步解放思想，开拓思路，深化改革，创新机制，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，更加广泛、更为有效地动员社会力量，构建政府、市场、社会协同推进的大扶贫开发格局，在全国范围内整合配置扶贫开发资源，形成扶贫开发合力。

（一）改进贫困县考核机制。由主要考核地区生产总值向主要考核扶贫开发工作成效转变，对限制开发区域和生态脆弱的国家扶贫开发工作重点县（以下简称重点县）取消地区生产总值考核，把提高贫困人口生活水平和减少贫困人口数量作为主要指标，引导贫困地区党政领导班子和领导干部把工作重点放在扶贫开发上。中央有关部门加强指导，各省（自治区、直辖市）制定具体考核评价办法，并在试点基础上全面推开。同时，研究建立重点县退出机制，建立扶贫开发效果评估体系。（中央组织部、国务院扶贫办、国家统计局等。列在首位的为牵头单位，其他单位按职责分工负责，下同）

（二）建立精准扶贫工作机制。国家制定统一的扶贫对象识别办法。各省（自治区、直辖市）在已有工作基础上，坚持扶贫开发和农村最低生活保障制度有效衔接，按照县为单位、规模控制、分级负责、精准识别、动态管理的原则，对每个贫困村、贫困户建档立卡，建设全国扶贫信息网络系统。专项扶贫措施要与贫困识别结果相衔接，深入分析致贫原因，逐村逐户制定帮扶措施，集中力量予以扶持，切实做到扶真贫、真扶贫，确保在规定时间内达到稳定脱贫目标。（国务院扶贫办、民政部、中央农办、人力资源社会保障部、国家统计局、共青团中央、中国残联等）

（三）健全干部驻村帮扶机制。在各省（自治区、直辖市）现有工作基础上，普遍建立驻村工作队（组）制度。可分期分批安排，确保每个贫困村都有驻村工作队（组），每个贫困户都有帮扶责任人。把驻村入户扶贫作为培养锻炼干部特别是青年干部的重要渠道。驻村工作队（组）要协助基层组织贯彻落实党和政府各项强农惠农富农政策，积极参与扶贫开发各项工作，帮助贫困村、贫困户脱贫致富。落实保障措施，建立激励机制，实现驻村帮扶长期化、制度化。（各省、自治区、直辖市）

（四）改革财政专项扶贫资金管理机制。各级政府要逐步增加财政专项扶贫资金投入，加大资金管理改革力度，增强资金使用的针对性和实效性，项目资金要到村到户，切实使资金直接用于扶贫对象。把资金分配与绩效考核、资金使用绩效评价结果相结合，探索以奖代补等竞争性分配办法。简化资金拨

频道推荐



买回家的鸡如何处理 身边有人感冒该回避吗
中石化三人被处分 今年以来已通报155起违规
北京:领导调研不得警车带道 陪同者不超5人
女儿对爹妈说句我爱你 遭反问“怀孕了？”



点击排行



- 【法治】拆迁户40平米房套800万补偿 “分赃
- 【国际】安理会里的正义声音
- 【论坛】北京电影学院绝美校花大PK
- 【图片】巨星成龙与山东小演员春晚《剑心书
- 【网评】一线城市如何才不上演春节“空城
- 【军事】谁缴下冈村宁次的佩刀？
- 【财经】姚明女儿3岁身高超过1.1米 网友调侃

热帖排行 博文排行



中央政法委书记一语警醒多少干部？
养老金十连涨含金量 机关事业单位养老改革将启
公务员两个“没想到”谁反对公务员涨工资
李某某案又惹风波 大量案件细节被曝光|图

付流程，项目审批权限原则上放到县。以扶贫攻坚规划和重大扶贫项目为平台，整合扶贫和相关涉农资金，集中解决突出贫困问题。积极探索政府购买公共服务等有效做法。加强资金监管，强化地方责任，省、市两级政府主要负责资金和项目监管，县级政府负责组织实施好扶贫项目，各级人大常委会要加强对资金审计结果的监督，管好用好资金。坚持和完善资金项目公告公示制度，积极发挥审计、纪检、监察等部门作用，加大违纪违法惩处力度。逐步引入社会力量，发挥社会监督作用。（财政部、国务院扶贫办、国家发展改革委、中央纪委、监察部、审计署等）

（五）完善金融服务机制。充分发挥政策性金融的导向作用，支持贫困地区基础设施建设和主导产业发展。引导和鼓励商业性金融机构创新金融产品和服务，增加贫困地区信贷投放。在防范风险前提下，加快推动农村合作金融发展，增强农村信用社支农服务功能，规范发展村镇银行、小额贷款公司和贫困村资金互助组织。完善扶贫贴息贷款政策，增加财政贴息资金，扩大扶贫贴息贷款规模。进一步推广小额信用贷款，推进农村青年创业小额贷款和妇女小额担保贷款工作。推动金融机构网点向贫困乡镇和社区延伸，改善农村支付环境，加快信用村、信用乡（镇）建设，发展农业担保机构，扩大农业保险覆盖面。改善对农业产业化龙头企业、家庭农场、农民合作社、农村残疾人扶贫基地等经营组织的金融服务。（中国人民银行、财政部、民政部、中国银监会、中国保监会、国务院扶贫办、人力资源社会保障部、共青团中央、全国妇联、中国残联等）

（六）创新社会参与机制。建立和完善广泛动员社会各方面力量参与扶贫开发制度。充分发挥定点扶贫、东西部扶贫协作在社会扶贫中的引领作用。支持各民主党派中央、全国工商联和无党派人士参与扶贫开发工作，鼓励引导各类企业、社会组织和个人以多种形式参与扶贫开发。建立信息交流共享平台，形成有效协调协作和监管机制。全面落实企业扶贫捐赠税前扣除、各类市场主体到贫困地区投资兴业等相关支持政策。支持军队和武警部队积极参与地方扶贫开发，实现军地优势互补。每5年以国务院扶贫开发领导小组名义进行一次社会扶贫表彰。加强扶贫领域国际交流合作。（国务院扶贫办、定点扶贫牵头组织部门、民政部、财政部、人力资源社会保障部、税务总局、中国残联、全国工商联等）



随时随地关注更多新闻
新华新闻手机客户端下载



立即下载

集成阅读

- 中国将研究建立扶贫重点县退出机制
- 官方回应贫困县越“扶”越多：研究建立退出机制
- 扶贫办：扶贫贴息贷款每年引导约500多亿贷款用...
- 扶贫开发明确6个工作机制10项重点工作
- 汪洋：创新扶贫开发机制 加快贫困地区发展
- 中国将建立精准扶贫机制“瞄准”最贫困人群
- 扶贫办：贫困县考核将从GDP转向扶贫工作成效
- 重庆扶贫“到人到户”提高扶贫精准度
- 徐少华出席省扶贫开发领导小组全体成员会议
- 国务院扶贫办：将深入推进扶贫开发机制体制改革

热点推荐



那些年，中南海里的年夜饭(组图)



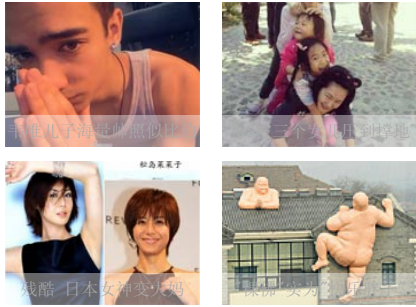
老照片：北京远去的三山五园

历届春晚穿帮镜头|图 钉子户消失幕后真相 涉不雅视频官员一个共同特点 又倒一个|图

推荐视频



推荐图片



新闻热搜榜

来源：百度新闻

- | | |
|-----------|------------|
| 大连疯狂宝马 | 中央一号文件公布 |
| 北京黑中介教父 | 马年春晚节目单 |
| 成龙自称半个韩国人 | 越南反华示威 |
| 骑摩托返乡免费加油 | 2013年GDP |
| 不战誓言 | 2014中央一号文件 |

新闻中心



拆迁户40平米房套800万补偿“分赃不均”遭举报

人民日报：再迎甲午年 历史之痛不能重演
除夕年夜饭南北大不同 老北京必吃鱼和丸子
“娜”争议为哪般？
高建华任国家统计局纪检组组长（图/简历）

