

国务院 新闻 专题 政策 服务 问政 数据 国情

首页 > 政策 > 政府信息公开专栏

索引号：000014349/2015-00136

发文机关：国务院

标 题：国务院关于印发全国海洋主体功能区规划的通知

发文字号：国发〔2015〕42号

主 题 词：

主题分类： 国土资源、能源海洋

成文日期： 2015年08月01日

发布日期： 2015年08月20日

## 国务院关于印发全国海洋主体功能区规划的通知

国发〔2015〕42号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：  
现将《全国海洋主体功能区规划》印发给你们，请认真贯彻执行。

国务院  
2015年8月1日

（此件公开发布）

## 全国海洋主体功能区规划

海洋是国家战略资源的重要基地。提高海洋资源开发能力，发展海洋经济，保护海洋生态环境，维护国家海洋权益，对于实施海洋强国战略、扩大对外开放、推进生态文明建设、促进经济持续健康发展，对于实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦具有十分重要的意义。为进一步优化海洋空间开发格局，编制本规划。

本规划是《全国主体功能区规划》的重要组成部分，是推进形成海洋主体功能区布局的基本依据，是海洋空间开发的基础性和约束性规划。规划范围为我国内水和领海、专属经济区和大陆架及其他管辖海域（不包括港澳台地区）。

### 一、规划背景

#### （一）海洋自然状况。

自然地理。我国由北向南依次濒临渤海、黄海、东海和南海，拥有大陆岸线1.8万多公里，有辽东、山东、雷州三个半岛，渤海、琼州、台湾三个海峡，以及17条主要入海河流和众多港湾；拥有面积大于500平方米的海岛7300多个，其中有居民海岛400多个，总体呈无人岛多、有人岛少，近岸岛多、远岸岛少，南方岛多、北方岛少的特点。我国海岛生物种类繁多，具有相对独立的生态系统和特殊生境。

自然资源。我国拥有海洋生物2万多种，其中海洋鱼类3000多种；海洋石油和天然气资源量分别约240亿吨和16万亿立方米，滨海砂矿资源储量超过30亿吨，海洋可再生能源理论蕴藏量6.3亿千瓦，自然深水岸线400多公里，深水港址60多处，滩涂面积3.8万平方公里。

自然环境。我国海域自北向南纵跨温带、亚热带和热带三个气候带，南北温差冬季约为30℃，夏季约为4℃；年降水量500—3000毫米。我国海域季风特征显著，热带气旋影响大。海水表层水温年均11℃—27℃，渤海和黄海北部沿岸冬季海面有结冰。沿海潮汐类型复杂，潮差变化显著。近岸海域潮流状况复杂多变。

生态系统。我国拥有世界海洋大部分生态系统类型，包括入海河口、滨海湿地、珊瑚礁、红树林、海草床等浅海生态系统以及岛屿生态系统，具有各异的环境特征和生物群落。

自然灾害。我国海洋灾害种类多，包括海啸、风暴潮、海浪、海冰、赤潮、绿潮，以及海平面上升、海水入侵、土壤盐渍化和咸潮入侵等。2011年以来，我国共发生风暴潮、海浪、海冰等海洋灾害470多次，平均每年有7个热带气旋登陆，直接经济损失约130亿元。

（二）问题和挑战。当前和今后一个时期，是我国全面建成小康社会的关键时期，也是建设海洋强国的重要阶段。随着用海规模扩大和用海强度提高，在满足工业化、城镇化快速

### 相关报道

国务院印发《全国海洋主体功能区规划》

### 图解

图解：国务院关于印发全国海洋主体功能区规划的通知

发展对海洋空间需求的同时，保障海洋空间安全面临诸多问题和严峻挑战。

开发方式粗放。海洋产业以资源开发和初级产品生产为主，产品附加值较低，结构低质化、布局趋同化问题突出。近岸海域围填海规模较大，2002年至2014年，围填海造地确权面积达1339平方公里。

开发不平衡。海洋开发活动集中在近岸海域，可利用岸线、滩涂空间和浅海生物资源日趋减少，近海大部分经济鱼类已不能形成渔汛，近岸过度开发问题突出。深远海开发不足问题需要重视。

环境污染问题突出。入海河流污染物排放总量大，近岸海域水质恶化趋势没有得到遏制，局部海域污染严重，主要分布在辽东湾、渤海湾、胶州湾、长江口、杭州湾、闽江口、珠江口及部分大中城市近岸海域。

生态系统受损较重。受全球气候变化、不合理开发活动等影响，近岸海域生态功能有所退化，生物多样性降低，海水富营养化问题突出，赤潮等海洋生态灾害频发，一些典型海洋生态系统受损严重，部分岛屿特殊生境难以维系。

资源供给面临挑战。随着沿海地区经济社会的快速发展，生产、生活、生态用海需求日趋多样化，对传统海洋资源供给方式提出新的挑战。

## 二、总体要求

（一）指导思想。全面贯彻党的十八大和十八届二中、三中、四中全会精神，按照党中央、国务院决策部署，遵循自然规律，根据不同海域资源环境承载能力、现有开发强度和发展潜力，合理确定不同海域主体功能，科学谋划海洋开发，调整开发内容，规范开发秩序，提高开发能力和效率，着力推动海洋开发方式向循环利用型转变，实现可持续开发利用，构建陆海协调、人海和谐的海洋空间开发格局。

### （二）基本原则。

陆海统筹。统筹海洋空间格局与陆域发展布局，统筹沿海地区经济社会发展与海洋空间开发利用，统筹陆源污染防治与海洋生态环境保护和修复。

尊重自然。树立敬畏海洋、保护海洋理念，把海洋生态文明建设放在更加突出的位置，把开发活动严格限制在海洋资源环境承载力范围内，维护好海域、海岛、海岸线自然状况，保护好海洋生物多样性。

优化结构。按照经济发展、生态良好、安全保障的基本要求，加快转变海洋经济发展方式，优化海洋经济布局和产业结构。控制近岸海域开发强度和规模，推动深远海适度开发。

集约开发。提高海洋空间利用效率，把握开发时序，统筹城镇发展和基础设施、临海工业项目建设等开发活动，严格用海标准，控制用海规模。对区位优势明显、资源富集等发展条件较好的地区，突出重点，实施点状开发。

（三）功能分区。海洋主体功能区按开发内容可分为产业与城镇建设、农渔业生产、生态环境服务三种功能。依据主体功能，将海洋空间划分为以下四类区域：

优化开发区域，是指现有开发利用强度较高，资源环境约束较强，产业结构亟需调整和优化的海域。

重点开发区域，是指在沿海经济社会发展中具有重要地位，发展潜力较大，资源环境承载力较强，可以进行高强度集中开发的海域。

限制开发区域，是指以提供海洋水产品为主要功能的海域，包括用于保护海洋渔业资源和海洋生态功能的海域。

禁止开发区域，是指对维护海洋生物多样性，保护典型海洋生态系统具有重要作用的海域，包括海洋自然保护区、领海基点所在岛屿等。

（四）主要目标。根据到2020年主体功能区布局基本形成的总体要求，规划的主要目标是：

海洋空间利用格局清晰合理。坚持点上开发、面上保护，形成“一带九区多点”海洋开发格局、“一带一链多点”海洋生态安全格局、以传统渔场和海水养殖区等为主体的海洋水产品保障格局、储近用远的海洋油气资源开发格局。

海洋空间利用效率提高。沿海产业与城镇建设用海集约化程度、海域利用立体化和多元化程度、港口利用效率等明显提高，海洋水产品养殖单产水平稳步提升，单位岸线和单位海域面积产业增加值大幅增长。

海洋可持续发展能力提升。海洋生态系统健康状况得到改善，海洋生态服务功能得到增强，大陆自然岸线保有率不低于35%，海洋保护区占管辖海域面积比重增加到5%，沿海岸线

受损生态得到修复与整治。入海主要污染物总量得到有效控制，近岸海域水质总体保持稳定。海洋灾害预警预报和防灾减灾能力明显提升，应对气候变化能力进一步增强。

### 三、内水和领海主体功能区

我国已明确公布的内水和领海面积38万平方公里，是海洋开发活动的核心区域，也是坚持陆海统筹、实现人口资源环境协调发展的关键区域。

（一）优化开发区域。包括渤海湾、长江口及其两翼、珠江口及其两翼、北部湾、海峡西部以及辽东半岛、山东半岛、苏北、海南岛附近海域。

该区域的发展方向与开发原则是，优化近岸海域空间布局，合理调整海域开发规模和时序，控制开发强度，严格实施围填海总量控制制度；推动海洋传统产业技术改造和优化升级，大力发展海洋高技术产业，积极发展现代海洋服务业，推动海洋产业结构向高端、高效、高附加值转变；推进海洋经济绿色发展，提高产业准入门槛，积极开发利用海洋可再生能源，增强海洋碳汇功能；严格控制陆源污染物排放，加强重点河口海湾污染整治和生态修复，规范入海排污口设置；有效保护自然岸线和典型海洋生态系统，提高海洋生态服务功能。

辽东半岛海域。包括辽宁省丹东市、大连市、营口市、盘锦市、锦州市、葫芦岛市毗邻海域。加快建设大连东北亚国际航运中心，优化整合港口资源，打造现代化港口集群。开展渔业资源增殖放流和健康养殖，加强辽河口、大连湾、锦州湾等海域污染防治，强化陆源污染综合整治。

渤海湾海域。包括河北省秦皇岛市、唐山市、沧州市和天津市毗邻海域。优化港口功能与布局，推动天津北方国际航运中心建设。积极推进工厂化循环水养殖和集约化养殖。加快海水综合利用、海洋精细化工业等产业发展，控制重化工业规模。保护水产种质资源，开展海岸生态修复和防护林体系建设。加强海洋环境突发事件监视监测和海洋灾害应急处置体系建设，强化石油勘探开发区域监测与评价，提高溢油事故应急能力。

山东半岛海域。包括山东省滨州市、东营市、潍坊市、烟台市、威海市、青岛市、日照市毗邻海域。强化沿海港口协调互动，培育现代化港口集群。加快发展海洋新兴产业。建设具有国际竞争力的滨海旅游目的地。开展现代渔业示范建设。推进莱州湾、胶州湾等海湾污染治理和生态环境修复。有效防范赤潮、绿潮等海洋灾害对海洋环境的危害。

苏北海域。包括江苏省连云港市、盐城市毗邻海域。有序推进连云港港口建设，提升沿海港口服务功能。统筹规划海上风电建设。以海州湾、苏北浅滩为重点，扩大海洋牧场规模，发展工厂化、集约化生态养殖。加快建设滨海湿地海洋特别保护区，建成我国东部沿海重要的湿地生态旅游目的地。

长江口及其两翼海域。包括江苏省南通市、上海市和浙江省嘉兴市、杭州市、绍兴市、宁波市、舟山市、台州市毗邻海域。整合长三角港口资源，推动港口功能调整升级，发展现代航运服务体系，提高上海国际航运中心整体水平。发展生态养殖和都市休闲渔业。控制临港重化工业规模。严格落实长江经济带及长江流域相关生态环境保护规划，加大长江中下游水环境治理力度。加强杭州湾、长江口等海域污染综合治理和生态保护。严格海洋倾废、船舶排污监管，加强海洋环境监测，完善台风、风暴潮等海洋灾害预报预警和防御决策系统。

海峡西部海域。包括浙江省温州市和福建省宁德市、福州市、莆田市、泉州市、厦门市、漳州市毗邻海域。推进形成海峡西岸现代化港口群。发挥海峡海湾优势，建设两岸渔业交流合作基地。突出海洋生态和海洋文化特色，扩大两岸旅游双向对接。加强沿海防护林工程建设，构建沿岸河口、海湾、海岛等生态系统与海洋自然保护区条块交错的生态格局。完善海洋灾害预报预警和防御决策系统。

珠江口及其两翼海域。包括广东省汕头市、潮州市、揭阳市、汕尾市、广州市、深圳市、珠海市、惠州市、东莞市、中山市、江门市、阳江市、茂名市、湛江市（涠尾角以东）毗邻海域。构建布局合理、优势互补、协调发展的珠三角现代化港口群。发展高端旅游产业，加强粤港澳邮轮航线合作。加快发展深水网箱养殖，加强渔业资源养护及生态环境修复。严格控制入海污染物排放，实施区域污染联防机制。加强海洋生物多样性保护，完善伏季休渔和禁渔期、禁渔区制度。健全海洋环境污染事故应急响应机制。

北部湾海域。包括广东省湛江市（涠尾角以西）和广西壮族自治区北海市、钦州市、防城港市毗邻海域。构建西南现代化港口群。积极推广生态养殖，严格控制近海捕捞强度，合理开发渔业资源。依托民俗文化特色，发展具有热带气候、沙滩海岛、边关风貌和民族风情的特色旅游。推动近岸海域污染防治，强化船舶污染治理。加强珍稀濒危物种、水产种质资

源及沿海红树林、海草床、河口、海湾、滨海湿地等保护。

海南岛海域。包括海南岛周边及三沙海域。加大渔业结构调整力度，实施捕养结合，加快海洋牧场建设。加强海洋水产种质资源保存和选育。有序推进海岛旅游观光，提高休闲旅游服务水平。完善港口功能与布局。严格直排污染源环境监测和入海排污口监管。加强红树林、珊瑚礁、海草床等保护。

（二）重点开发区域。包括城镇建设用海区、港口和临港产业用海区、海洋工程和资源开发区。

该区域的发展方向与开发原则是，实施据点式集约开发，严格控制开发活动规模和范围，形成现代海洋产业集群；实施围填海总量控制，科学选择围填海位置和方式，严格围填海监管；统筹规划港口、桥梁、隧道及其配套设施等海洋工程建设，形成陆海协调、安全高效的基础设施网络；加强对重大海洋工程特别是围填海项目的环境影响评价，对临港工业集中区和重大海洋工程施工过程实施严格的环境监控。加强海洋防灾减灾能力建设。

城镇建设用海区，是指拓展滨海城市发展空间，可供城市发展和建设的海域。城镇建设用海应符合海洋功能区划、防洪规划和城市总体规划等，坚持节约集约用海原则，提高海域使用效能和协调性，增强海洋生态环境服务功能，提高滨海城市堤防建设标准，做好海洋防灾减灾工作。

港口和临港产业用海区，是指港口建设和临港产业拓展所需海域。港口和临港产业用海应满足国家区域发展战略要求，合理布局，促进临港产业集聚发展。控制建设规模，防止低水平重复建设和产业结构趋同化。严格环境准入，禁止占用和影响周边海域旅游景区、自然保护区、河口行洪区和防洪保留区等。

海洋工程和资源开发区，是指国家批准建设的跨海桥梁、海底隧道等重大基础设施以及海洋能源、矿产资源勘探开发利用所需海域。海洋工程建设和资源勘探开发应认真做好海域使用论证和环境影响评价，减少对周围海域生态系统的影响，避免发生重大环境污染事件。支持海洋可再生能源开发与建设，因地制宜科学开发海上风能。

（三）限制开发区域。包括海洋渔业保障区、海洋特别保护区和海岛及其周边海域。

该区域的发展方向与开发原则是，实施分类管理，在海洋渔业保障区，实施禁渔区、休渔期管制，加强水产种质资源保护，禁止开展对海洋经济生物繁殖生长有较大影响的开发活动；在海洋特别保护区，严格限制不符合保护目标的开发活动，不得擅自改变海岸、海底地形地貌及其他自然生态环境状况；在海岛及其周边海域，禁止以建设实体坝方式连接岛礁，严格限制无居民海岛开发和改变海岛自然岸线的行为，禁止在无居民海岛弃置或者向其周边海域倾倒废水和固体废物。

海洋渔业保障区。包括传统渔场、海水养殖区和水产种质资源保护区。我国沿海有传统渔场52个，覆盖我国管辖海域的绝大部分。海水养殖区主要分布在近岸海域，面积约2.31万平方公里。我国现有海洋国家级水产种质资源保护区51个，面积7.4万平方公里。在传统渔场，要继续实行捕捞渔船数量和功率总量控制制度，严格执行伏季休渔制度，调整捕捞作业结构，促进渔业资源逐步恢复和合理利用；加强重要渔业资源保护，开展增殖放流，改善渔业资源结构。在海水养殖区，要推广健康养殖模式，推进标准化建设；发展设施渔业，拓展深水养殖，推进以海洋牧场建设为主要形式的区域综合开发。加强水产种质资源保护区建设和管理，在种质资源主要生长繁殖区，划定一定面积海域及其毗邻岛礁，用于保障种质资源繁殖生长，提高种群数量和质量。

海洋特别保护区。我国现有国家级海洋特别保护区23个，总面积约2859平方公里。加强海洋特别保护区建设和管理，严格控制开发规模和强度，集约利用海洋资源，保持海洋生态系统完整性，提高生态服务功能。在重要河口区域，禁止采挖海砂、围填海等破坏河口生态功能的开发活动；在重要滨海湿地区域，禁止开展围填海、城市建设开发等改变海域自然属性、破坏湿地生态系统功能的开发活动；在重要砂质岸线，禁止开展可能改变或影响沙滩自然属性的开发建设活动，岸线向海一侧3.5公里范围内禁止开展采挖海砂、围填海、倾倒废物等可能引发沙滩蚀退的开发活动；在重要渔业海域，禁止开展围填海及可能截断洄游通道等开发活动。适度发展渔业和旅游业。

海岛及其周边海域。加强交通通信、电力供给、人畜饮水、污水处理等设施建设，支持可再生能源、海水淡化、雨水集蓄和再生水回用等技术应用，改善居民基本生产、生活条件，提高基础教育、公共卫生、劳动就业、社会保障等公共服务能力。发展海岛特色经济，合理调整产业发展规模，支持渔业产业调整和结构优化，因地制宜发展生态旅游、生态养

殖、休闲渔业等。保护海岛生态系统，维护海岛及其周边海域生态平衡。对开发利用程度较高、生态环境遭受破坏的海岛，实施生态修复。适度控制海岛居住人口规模，对发展成本高、生存环境差的边远海岛居民实施易地安置。加强对建有导航、观测等公益性设施海岛的保护和管理。充分利用现有科技资源，在具有科研价值的海岛建立试验基地。从事科研活动，不得对海岛及其周边海域生态环境造成损害。

（四）禁止开发区域。包括各级各类海洋自然保护区、领海基点所在岛礁等。

该区域的管制原则是，对海洋自然保护区依法实行强制性保护，实施分类管理；对领海基点所在地实施严格保护，任何单位和个人不得破坏或擅自移动领海基点标志。

海洋自然保护区。我国现有国家级海洋自然保护区34个，总面积约1.94万平方公里。在保护区核心区和缓冲区内不得开展任何与保护无关的工程建设活动，海洋基础设施建设原则上不得穿越保护区，涉及保护区的航道、管线和桥梁等基础设施经严格论证并批准后方可实施。在保护区内开展科学研究，要合理选择考察线路。对具有特殊保护价值的海岛、海域等，要依法设立海洋自然保护区或扩大现有保护区面积。

领海基点所在岛礁。我国已公布94个领海基点。领海基点在有居民海岛的，应根据需要划定保护范围；领海基点在无居民海岛的，应实施全岛保护。禁止在领海基点保护范围内从事任何改变该区域地形地貌的活动。

#### 四、专属经济区和大陆架及其他管辖海域主体功能区

我国专属经济区和大陆架及其他管辖海域划分为重点开发区域和限制开发区域。

（一）重点开发区域。包括资源勘探开发区、重点边远岛礁及其周边海域。该区域的开发原则是，加快推进资源勘探与评估，加强深海开采技术研发和成套装备能力建设；以海洋科研调查、绿色养殖、生态旅游等开发活动为先导，有序适度推进边远岛礁开发。

资源勘探开发区。选择油气资源开采前景较好的海域，稳妥开展勘探、开采工作。加快开发研制深海及远程开采储运成套装备。加强天然气水合物等矿产资源调查评价、勘探开发科研工作。

重点边远岛礁及周边海域。加快码头、通信、可再生能源、海水淡化、雨水集聚、污水处理等设施建设。开展深海、绿色、高效养殖，建立海洋渔业综合保障基地。根据岛礁自然特点，开辟特色旅游路线，发展生态旅游、探险旅游、休闲渔业等旅游业态。加强海洋科学实验、气象观测、灾害预警预报等活动，建设观测、导航等设施。

（二）限制开发区域。包括除重点开发区域以外的其他海域。该区域的开发原则是，适度开展渔业捕捞，保护海洋生态环境。

在黄海、东海专属经济区和大陆架海域加快恢复渔业资源。在南海海域适度发展捕捞业，鼓励和支持我国渔民在传统渔区的生产活动。加强对经济鱼类产卵场、索饵场、越冬场和洄游区域的保护，加强西沙群岛水产种质资源保护区管理。适时建立各类保护区，维护海洋生物多样性和生态系统完整性。

#### 五、保障措施

（一）政策保障。按照海洋主体功能分区实施差别化政策，完善海洋主体功能区政策支撑体系，采用指导性、支持性和约束性政策并行的方式，形成适用于海洋主体功能定位与发展方向的利益导向机制，加强部门和地区间协调，确保政策有效落实。

财税政策。加大对海域海岛整治、保护和管理的财政投入，对资金使用实施严格监督和审计。按照基本公共服务均等化要求，加强对边远海岛地区的财政转移支付，重点向劳动就业、社会保障、医疗卫生、环境保护、基础教育、职业教育等领域倾斜。加大对深远海油气资源勘探的扶持力度，在专属经济区和大陆架开采油气的企业可按国家规定享受有关税收优惠政策。对渔民养殖用海，按规定减免海域使用金。对符合条件的渔民转产就业、最低生活保障、渔业互助保险以及增殖放流、海洋牧场建设等给予重点支持。

投资政策。加强海洋监测、观测等能力建设，提高海洋立体观测能力。加大渔业公益和基础设施投入，支持渔港、水产种质资源保护区建设以及增殖放流、人工鱼礁建设等渔业资源修复活动。加大海堤、海岸防护林等建设投入。强化海洋灾害应急和防御能力，督促相关企业加强重大生产安全事故应急和防范能力建设。加大海洋科技投入，推进海洋科技创新创业基地建设。继续支持海洋类高等学校、职业学校和相关学科、专业、重点实验室建设，加快培养海洋复合型人才。

产业政策。严格控制高耗能、高污染项目建设，避免低水平重复建设，促进临海产业合理布局。鼓励引导社会资本合理开发海洋资源。科学发展海水养殖，推广海水生态健康养殖

模式，鼓励有条件的企业拓展离岸养殖和集约化养殖，支持远洋渔业发展。支持深远海油气资源勘探开发，加强深水核心技术装备研发及配套能力建设。支持海水淡化和综合利用、海洋药物与生物制品、海洋工程装备制造、海洋可再生能源等产业发展。积极培育海洋主题公园、海岛旅游等新兴旅游业态，重点发展休闲渔业、海上运动休闲旅游等项目。

海域政策。根据海洋主体功能区功能定位，完善海域管理政策措施。严格落实海洋功能区划，加强围填海总量控制和计划管理。加强用海项目环境影响评价制度、海域使用论证制度和海域有偿使用制度实施情况监督。制定用海工程和围填海建设标准，明确海拔高度、污染排放、防灾减灾等要求，对用海项目建设实行全过程监管。科学划定海水增养殖区域，控制近海养殖密度。严格控制河口行洪区、重点增养殖区域建设用海。沿海地区或海岛大规模风能建设要充分考虑对相关海域影响。

环境政策。以改善海洋环境质量、提升海洋生态服务功能为目标，实施分类管理。实施最严格的源头保护制度，落实环境影响评价制度，未依法进行环境影响评价的开发利用规划不得组织实施、建设项目不得开发建设。严格执行海洋伏季休渔制度，控制近海捕捞强度，减少渔船数量和功率总量。加强物种保护，新建一批水生生物自然保护区和水产种质资源保护区。制定海洋生态损害赔偿和损失补偿相关规定。完善海洋生态环境监管和执法机制，加强海洋突发环境事件应急管理。严格实施《水污染防治行动计划》及相关污染防治规划，加强近岸海域环境保护，制定实施近岸海域污染防治方案，建立水污染防治联动协作机制，探索建立陆海统筹的海洋生态环境保护修复机制。

（二）规划实施与绩效评价。沿海省级人民政府负责规划实施，编制省级海洋主体功能区规划，依法开展规划环境影响评价，加强对沿海市、县级人民政府的指导协调。国务院各有关部门要落实财税、投资、产业、海域和环境等政策，制定实施细则和具体措施。发展改革委要做好规划实施的监督指导，会同海洋局加快监测评估系统建设，对各类海洋主体功能区的功能定位、发展方向、开发和管制原则等落实情况进行全面监测分析。海洋局要会同有关部门对规划编制、政策制定、实施效果进行评价分析，定期形成评估报告并按程序向国务院报告。

- 附件：1.我国传统渔场
- 2.海洋国家级水产种质资源保护区
- 3.国家级海洋特别保护区
- 4.我国已公布的领海基点

附件1

我国传统渔场

| 序号 | 渔场名称  | 序号 | 渔场名称           |
|----|-------|----|----------------|
| 1  | 辽东湾渔场 | 27 | 闽中渔场           |
| 2  | 滦河口渔场 | 28 | 台北渔场           |
| 3  | 渤海湾渔场 | 29 | 台东渔场           |
| 4  | 莱州湾渔场 | 30 | 闽南渔场           |
| 5  | 海洋岛渔场 | 31 | 台湾浅滩渔场         |
| 6  | 烟威渔场  | 32 | 粤东渔场           |
| 7  | 威东渔场  | 33 | 台湾南部渔场         |
| 8  | 石东渔场  | 34 | 东沙渔场           |
| 9  | 石岛渔场  | 35 | 珠江口渔场          |
| 10 | 连青石渔场 | 36 | 粤西及海南岛东北部渔场    |
| 11 | 青海渔场  | 37 | 中沙东部渔场         |
| 12 | 海州湾渔场 | 38 | 海南岛东南部渔场       |
| 13 | 连东渔场  | 39 | 北部湾北部渔场        |
| 14 | 吕四渔场  | 40 | 北部湾南部及海南岛西南部渔场 |
| 15 | 大沙渔场  | 41 | 西沙西部渔场         |
| 16 | 沙外渔场  | 42 | 西、中沙渔场         |
|    |       |    |                |

|    |       |    |         |
|----|-------|----|---------|
| 17 | 长江口渔场 | 43 | 南沙西北部渔场 |
| 18 | 江外渔场  | 44 | 南沙西部渔场  |
| 19 | 舟山渔场  | 45 | 南沙中西部渔场 |
| 20 | 舟外渔场  | 46 | 南沙中部渔场  |
| 21 | 鱼外渔场  | 47 | 南沙中北部渔场 |
| 22 | 鱼山渔场  | 48 | 南沙东部渔场  |
| 23 | 温台渔场  | 49 | 南沙东北部渔场 |
| 24 | 温外渔场  | 50 | 南沙中南部渔场 |
| 25 | 闽外渔场  | 51 | 南沙西南部渔场 |
| 26 | 闽东渔场  | 52 | 南沙南部渔场  |

附件2

海洋国家级水产种质资源保护区

| 序号 | 保护区名称                    | 所在地区 |
|----|--------------------------|------|
| 1  | 三山岛海域国家级水产种质资源保护区        | 辽宁省  |
| 2  | 双台子河口海蜇中华绒螯蟹国家级水产种质资源保护区 | 辽宁省  |
| 3  | 海洋岛国家级水产种质资源保护区          | 辽宁省  |
| 4  | 大连圆岛海域国家级水产种质资源保护区       | 辽宁省  |
| 5  | 大连獐子岛海域国家级水产种质资源保护区      | 辽宁省  |
| 6  | 秦皇岛海域国家级水产种质资源保护区        | 河北省  |
| 7  | 昌黎海域国家级水产种质资源保护区         | 河北省  |
| 8  | 南戴河海域国家级水产种质资源保护区        | 河北省  |
| 9  | 山海关海域国家级水产种质资源保护区        | 河北省  |
| 10 | 月湖长蛸国家级水产种质资源保护区         | 山东省  |
| 11 | 崆峒列岛刺参国家级水产种质资源保护区       | 山东省  |
| 12 | 长岛皱纹盘鲍光棘球海胆国家级水产种质资源保护区  | 山东省  |
| 13 | 海州湾大竹蛏国家级水产种质资源保护区       | 山东省  |
| 14 | 莱州湾单环刺螠近江牡蛎国家级水产种质资源保护区  | 山东省  |
| 15 | 靖海湾松江鲈鱼国家级水产种质资源保护区      | 山东省  |
| 16 | 马颊河文蛤国家级水产种质资源保护区        | 山东省  |
| 17 | 蓬莱牙鲆黄盖鲽国家级水产种质资源保护区      | 山东省  |
| 18 | 黄河口半滑舌鲷国家级水产种质资源保护区      | 山东省  |
| 19 | 灵山岛皱纹盘鲍刺参国家级水产种质资源保护区    | 山东省  |
| 20 | 靖子湾国家级水产种质资源保护区          | 山东省  |
| 21 | 乳山湾国家级水产种质资源保护区          | 山东省  |
| 22 | 前三岛海域国家级水产种质资源保护区        | 山东省  |
| 23 | 小石岛刺参国家级水产种质资源保护区        | 山东省  |
| 24 | 桑沟湾国家级水产种质资源保护区          | 山东省  |
| 25 | 荣成湾国家级水产种质资源保护区          | 山东省  |
| 26 | 套尔河口海域国家级水产种质资源保护区       | 山东省  |
| 27 | 千里岩海域国家级水产种质资源保护区        | 山东省  |
| 28 | 日照海域西施舌国家级水产种质资源保护区      | 山东省  |
| 29 | 广饶海域竹蛏国家级水产种质资源保护区       | 山东省  |
| 30 | 黄河口文蛤国家级水产种质资源保护区        | 山东省  |
| 31 | 长岛许氏平鲉国家级水产种质资源保护区       | 山东省  |
| 32 | 荣成楮岛藻类国家级水产种质资源保护区       | 山东省  |
| 33 | 日照中国对虾国家级水产种质资源保护区       | 山东省  |
| 34 | 无棣中国毛虾国家级水产种质资源保护区       | 山东省  |
|    |                          |      |

|    |                         |     |
|----|-------------------------|-----|
| 35 | 海州湾中国对虾国家级水产种质资源保护区     | 江苏省 |
| 36 | 蒋家沙竹根沙泥螺文蛤国家级水产种质资源保护区  | 江苏省 |
| 37 | 如东大竹蛏西施舌国家级水产种质资源保护区    | 江苏省 |
| 38 | 乐清湾泥蚶国家级水产种质资源保护区       | 浙江省 |
| 39 | 象山港蓝点马鲛国家级水产种质资源保护区     | 浙江省 |
| 40 | 官井洋大黄鱼国家级水产种质资源保护区      | 福建省 |
| 41 | 漳港西施舌国家级水产种质资源保护区       | 福建省 |
| 42 | 上下川岛中国龙虾国家级水产种质资源保护区    | 广东省 |
| 43 | 海陵湾近江牡蛎国家级水产种质资源保护区     | 广东省 |
| 44 | 鉴江口尖紫蛤国家级水产种质资源保护区      | 广东省 |
| 45 | 汕尾碣石湾鲷鱼长毛对虾国家级水产种质资源保护区 | 广东省 |
| 46 | 西沙东岛海域国家级水产种质资源保护区      | 海南省 |
| 47 | 西沙群岛永乐环礁海域国家级水产种质资源保护区  | 海南省 |
| 48 | 辽东湾渤海湾莱州湾国家级水产种质资源保护区   | 渤海  |
| 49 | 东海带鱼国家级水产种质资源保护区        | 东海  |
| 50 | 吕四渔场小黄鱼银鲳国家级水产种质资源保护区   | 东海  |
| 51 | 北部湾二长棘鲷长毛对虾国家级水产种质资源保护区 | 南海  |

附件3

国家级海洋特别保护区

| 序号 | 名称                   | 面积（平方公里） |
|----|----------------------|----------|
| 1  | 锦州大笔架山国家级海洋特别保护区     | 32.40    |
| 2  | 大神堂牡蛎礁国家级海洋特别保护区     | 34.00    |
| 3  | 东营黄河口生态国家级海洋特别保护区    | 926.00   |
| 4  | 东营利津底栖鱼类生态国家级海洋特别保护区 | 94.04    |
| 5  | 东营河口浅海贝类生态国家级海洋特别保护区 | 396.23   |
| 6  | 东营莱州湾蛭类生态国家级海洋特别保护区  | 210.24   |
| 7  | 东营广饶沙蚕类生态国家级海洋特别保护区  | 82.82    |
| 8  | 龙口黄水河口海洋生态国家级海洋特别保护区 | 21.69    |
| 9  | 烟台芝罘岛群国家级海洋特别保护区     | 5.27     |
| 10 | 莱阳五龙河口滨海湿地国家级海洋特别保护区 | 12.19    |
| 11 | 海阳万米海滩海洋资源国家级海洋特别保护区 | 15.13    |
| 12 | 烟台牟平沙质海岸国家级海洋特别保护区   | 14.65    |
| 13 | 莱州浅滩海洋生态国家级海洋特别保护区   | 67.80    |
| 14 | 蓬莱登州浅滩海洋生态国家级海洋特别保护区 | 18.71    |
| 15 | 昌邑海洋生态国家级海洋特别保护区     | 29.29    |
| 16 | 威海刘公岛海洋生态国家级海洋特别保护区  | 11.88    |
| 17 | 山东威海小石岛国家级海洋特别保护区    | 30.69    |
| 18 | 乳山市塔岛湾海洋生态国家级海洋特别保护区 | 10.97    |
| 19 | 文登海洋生态国家级海洋特别保护区     | 5.19     |
| 20 | 渔山列岛国家级海洋特别保护区       | 57.00    |
| 21 | 乐清市西门岛国家级海洋特别保护区     | 30.80    |
| 22 | 嵎泗马鞍列岛国家级海洋特别保护区     | 549.00   |
| 23 | 普陀中街山列岛国家级海洋特别保护区    | 202.90   |

附件4

我国已公布的领海基点



| 序号 | 领海基点名称  | 地理位置                   |
|----|---------|------------------------|
| 1  | 山东高角（1） | 北纬37°24.0′ 东经122°42.3′ |
| 2  | 山东高角（2） | 北纬37°23.7′ 东经122°42.3′ |
| 3  | 馒头岛（1）  | 北纬36°57.8′ 东经122°34.2′ |
| 4  | 馒头岛（2）  | 北纬36°55.1′ 东经122°32.7′ |
| 5  | 馒头岛（3）  | 北纬36°53.7′ 东经122°31.1′ |
| 6  | 苏山岛     | 北纬36°44.8′ 东经122°15.8′ |
| 7  | 朝连岛     | 北纬35°53.6′ 东经120°53.1′ |
| 8  | 达山岛     | 北纬35°00.2′ 东经119°54.2′ |
| 9  | 麻菜珩     | 北纬33°21.8′ 东经121°20.8′ |
| 10 | 外碓脚     | 北纬33°00.9′ 东经121°38.4′ |
| 11 | 余山岛     | 北纬31°25.3′ 东经122°14.6′ |
| 12 | 海礁      | 北纬30°44.1′ 东经123°09.4′ |
| 13 | 东南礁     | 北纬30°43.5′ 东经123°09.7′ |
| 14 | 两兄弟屿    | 北纬30°10.1′ 东经122°56.7′ |
| 15 | 渔山列岛    | 北纬28°53.3′ 东经122°16.5′ |
| 16 | 台州列岛（1） | 北纬28°23.9′ 东经121°55.0′ |
| 17 | 台州列岛（2） | 北纬28°23.5′ 东经121°54.7′ |
| 18 | 稻挑山     | 北纬27°27.9′ 东经121°07.8′ |
| 19 | 东引岛     | 北纬26°22.6′ 东经120°30.4′ |
| 20 | 东沙岛     | 北纬26°09.4′ 东经120°24.3′ |
| 21 | 牛山岛     | 北纬25°25.8′ 东经119°56.3′ |
| 22 | 乌丘屿     | 北纬24°58.6′ 东经119°28.7′ |
| 23 | 东碇岛     | 北纬24°09.7′ 东经118°14.2′ |
| 24 | 大柑山     | 北纬23°31.9′ 东经117°41.3′ |
| 25 | 南澎列岛（1） | 北纬23°12.9′ 东经117°14.9′ |
| 26 | 南澎列岛（2） | 北纬23°12.3′ 东经117°13.9′ |
| 27 | 石碑山角    | 北纬22°56.1′ 东经116°29.7′ |
| 28 | 针头岩     | 北纬22°18.9′ 东经115°07.5′ |
| 29 | 佳蓬列岛    | 北纬21°48.5′ 东经113°58.0′ |
| 30 | 围夹岛     | 北纬21°34.1′ 东经112°47.9′ |
| 31 | 大帆石     | 北纬21°27.7′ 东经112°21.5′ |
| 32 | 七洲列岛    | 北纬19°58.5′ 东经111°16.4′ |
| 33 | 双帆      | 北纬19°53.0′ 东经111°12.8′ |
| 34 | 大洲岛（1）  | 北纬18°39.7′ 东经110°29.6′ |
| 35 | 大洲岛（2）  | 北纬18°39.4′ 东经110°29.1′ |
| 36 | 双帆石     | 北纬18°26.1′ 东经110°08.4′ |
| 37 | 陵水角     | 北纬18°23.0′ 东经110°03.0′ |
| 38 | 东洲（1）   | 北纬18°11.0′ 东经109°42.1′ |
| 39 | 东洲（2）   | 北纬18°11.0′ 东经109°41.8′ |
| 40 | 锦母角     | 北纬18°09.5′ 东经109°34.4′ |
| 41 | 深石礁     | 北纬18°14.6′ 东经109°07.6′ |
| 42 | 西鼓岛     | 北纬18°19.3′ 东经108°57.1′ |
| 43 | 莺歌嘴（1）  | 北纬18°30.2′ 东经108°41.3′ |
| 44 | 莺歌嘴（2）  | 北纬18°30.4′ 东经108°41.1′ |
| 45 | 莺歌嘴（3）  | 北纬18°31.0′ 东经108°40.6′ |
| 46 | 莺歌嘴（4）  | 北纬18°31.1′ 东经108°40.5′ |
| 47 | 感恩角     | 北纬18°50.5′ 东经108°37.3′ |
|    |         |                        |

|    |        |                        |
|----|--------|------------------------|
| 48 | 四更沙角   | 北纬19°11.6' 东经108°36.0' |
| 49 | 峻壁角    | 北纬19°21.1' 东经108°38.6' |
| 50 | 东岛（1）  | 北纬16°40.5' 东经112°44.2' |
| 51 | 东岛（2）  | 北纬16°40.1' 东经112°44.5' |
| 52 | 东岛（3）  | 北纬16°39.8' 东经112°44.7' |
| 53 | 浪花礁（1） | 北纬16°04.4' 东经112°35.8' |
| 54 | 浪花礁（2） | 北纬16°01.9' 东经112°32.7' |
| 55 | 浪花礁（3） | 北纬16°01.5' 东经112°31.8' |
| 56 | 浪花礁（4） | 北纬16°01.0' 东经112°29.8' |
| 57 | 中建岛（1） | 北纬15°46.5' 东经111°12.6' |
| 58 | 中建岛（2） | 北纬15°46.4' 东经111°12.1' |
| 59 | 中建岛（3） | 北纬15°46.4' 东经111°11.8' |
| 60 | 中建岛（4） | 北纬15°46.5' 东经111°11.6' |
| 61 | 中建岛（5） | 北纬15°46.7' 东经111°11.4' |
| 62 | 中建岛（6） | 北纬15°46.9' 东经111°11.3' |
| 63 | 中建岛（7） | 北纬15°47.2' 东经111°11.4' |
| 64 | 北礁（1）  | 北纬17°04.9' 东经111°26.9' |
| 65 | 北礁（2）  | 北纬17°05.4' 东经111°26.9' |
| 66 | 北礁（3）  | 北纬17°05.7' 东经111°27.2' |
| 67 | 北礁（4）  | 北纬17°06.0' 东经111°27.8' |
| 68 | 北礁（5）  | 北纬17°06.5' 东经111°29.2' |
| 69 | 北礁（6）  | 北纬17°07.0' 东经111°31.0' |
| 70 | 北礁（7）  | 北纬17°07.1' 东经111°31.6' |
| 71 | 北礁（8）  | 北纬17°06.9' 东经111°32.0' |
| 72 | 赵述岛（1） | 北纬16°59.9' 东经112°14.7' |
| 73 | 赵述岛（2） | 北纬16°59.7' 东经112°15.6' |
| 74 | 赵述岛（3） | 北纬16°59.4' 东经112°16.6' |
| 75 | 北岛     | 北纬16°58.4' 东经112°18.3' |
| 76 | 中岛     | 北纬16°57.6' 东经112°19.6' |
| 77 | 南岛     | 北纬16°56.9' 东经112°20.5' |
| 78 | 钓鱼岛1   | 北纬25°44.1' 东经123°27.5' |
| 79 | 钓鱼岛2   | 北纬25°44.2' 东经123°27.4' |
| 80 | 钓鱼岛3   | 北纬25°44.4' 东经123°27.4' |
| 81 | 钓鱼岛4   | 北纬25°44.7' 东经123°27.5' |
| 82 | 海豚岛    | 北纬25°55.8' 东经123°40.7' |
| 83 | 下虎牙岛   | 北纬25°55.8' 东经123°41.1' |
| 84 | 海星岛    | 北纬25°55.6' 东经123°41.3' |
| 85 | 黄尾屿    | 北纬25°55.4' 东经123°41.4' |
| 86 | 海龟岛    | 北纬25°55.3' 东经123°41.4' |
| 87 | 长龙岛    | 北纬25°43.2' 东经123°33.4' |
| 88 | 南小岛    | 北纬25°43.2' 东经123°33.2' |
| 89 | 鲳鱼岛    | 北纬25°44.0' 东经123°27.6' |
| 90 | 赤尾屿    | 北纬25°55.3' 东经124°33.7' |
| 91 | 望赤岛    | 北纬25°55.2' 东经124°33.2' |
| 92 | 小赤尾岛   | 北纬25°55.3' 东经124°33.3' |
| 93 | 赤背北岛   | 北纬25°55.5' 东经124°33.5' |
| 94 | 赤背东岛   | 北纬25°55.5' 东经124°33.7' |

