

法律新闻 时政要闻 立法动态 热点案例 专题 法宝V5 法律法规 司法案例 法学期刊 英文译本 地面培训 党政机关 公检法司 法宝周视点 北大法学院 律师天下  
法学在线 最新文章 实务探讨 讲座综述 网刊 法宝V4 裁判标准 合同文书 律所实务 法宝视频 远程培训 法官培训 律师培训 检察官培训 Wells商城 行业研究



新闻频道

北大法律信息网首页 > 新闻首页 > 立法动态 > 正文

法律新闻

搜索

# 十三五生态环境保护规划发布：环境质量首列为约束指标

来源: 新京报 2016/12/6 8:35:01 点击率[1100] 评论[0] 分享到

| “十三五”生态环境保护主要指标 |                       |       |       |          |
|-----------------|-----------------------|-------|-------|----------|
|                 | 指 标                   | 2015  | 2020  | 属性       |
| 生态环境质量          | 1. 空气质量               |       |       |          |
|                 | 地级及以上城市空气质量优良天数比率(%)  | 76.7  | ≥80   | 约束性      |
|                 | 细颗粒物未达标地级及以上城市浓度下降(%) |       | 18    | 约束性      |
|                 | 地级及以上城市重污染天数比例下降(%)   |       | 25    | 预期性      |
|                 | 2. 水环境质量              |       |       |          |
|                 | 地表水质量达到或好于Ⅲ类水体比例(%)   | 66    | ≥70   | 约束性      |
|                 | 地表水质量劣Ⅴ类水体比例(%)       | 9.7   | ≤5    | 约束性      |
|                 | 重要江河湖库水质功能区水质达标率(%)   | 70.8  | ≥80   | 预期性      |
|                 | 地下水水质超标比例(%)          | 15.7  | 约15   | 预期性      |
|                 | 近岸海域水质优良(Ⅰ、Ⅱ类)比例(%)   | 70.5  | 约70   | 预期性      |
| 污染物排放总量         | 3. 土壤环境质量             |       |       |          |
|                 | 受污染耕地安全利用率(%)         | 70.6  | 约90   | 约束性      |
|                 | 污染地块安全利用率(%)          |       | ≥90   | 约束性      |
|                 | 4. 生态状况               |       |       |          |
|                 | 森林覆盖率(%)              | 21.66 | 23.04 | 1.38 约束性 |
|                 | 森林蓄积量(亿立方米)           | 151   | 165   | 14 约束性   |
|                 | 湿地保有量(亿亩)             |       | ≥8    | 预期性      |
|                 | 草原综合植被盖度(%)           | 54    | 56    | 预期性      |
|                 | 重点生态功能区所属县生态环境状况指数    | 60.4  | ≥60.4 | 预期性      |
|                 | 5. 主要污染物排放总量减少(%)     |       |       |          |
| 生态环境保护          | 化学需氧量                 |       | 10    | 约束性      |
|                 | 氨氮                    |       | 10    | 约束性      |
|                 | 二氧化硫                  |       | 15    | 约束性      |
|                 | 氮氧化物                  |       | 15    | 约束性      |
|                 | 6. 区域性污染物排放总量减少(%)    |       |       |          |
|                 | 重点地区重点行业挥发性有机物        |       | 10    | 预期性      |
|                 | 重点地区臭氧                |       | 10    | 预期性      |
|                 | 重点地区总磷                |       | 10    | 预期性      |
|                 | 7. 国家重点保护野生动物保护率(%)   |       | ≥95   | 预期性      |
|                 | 8. 全国自然保护区保有率(%)      |       | ≥35   | 预期性      |
| 生态修复            | 9. 新增沙化土地治理面积(万平方公里)  |       | 10    | 预期性      |
|                 | 10. 新增水土流失治理面积(万平方公里) |       | 27    | 预期性      |

新京报制图/许赛列

新京报讯 “十三五”期间，细颗粒物(PM2.5)未达标地级及以上城市浓度累计下降18%；到2020年，地级及以上城市空气质量优良天数比率达80%以上。12月5日，《“十三五”生态环境保护规划》(以下简称《规划》)正式发布，《规划》中提出12项约束性指标。其中涉及环境质量的8项指标，是第一次进入五年规划的约束性指标。

据介绍，《规划》提出12项约束性指标，包括地级及以上城市空气质量优良天数、细颗粒物未达标地级及以上城市浓度、地表水质量达到或好于Ⅲ类水体比例等。

“这里涉及的环境质量指标，也是第一次进入五年规划的约束性指标。”环保部副部长赵英民表示，在这些约束性指标中，受污染耕地安全利用率、污染地块安全利用率是“土十条”里的要求，其余10项是“十三五”规划纲要的要求。

为何环境质量指标能被写入“十三五”规划？赵英民说，“十三五”期间生态环境保护的总体思路和目标追求就是，以改善环境质量为核心。《规划》中提出，深化质量管理，大力实施大气、水、土壤三大行动计划，并制定大气、水、土壤三大污染防治行动计划的施工图。

此外，《规划》中还明确，将对实施情况定期监测评估。2018年底进行中期评估，2020年底进行终期考核，考核结果向国务院报告，向社会公布，纳入领导干部综合考核评价体系。

## 相关资料

### 相关法规

- 国家测绘地理信息局关于印发《测...
- 财政部、海关总署、国家税务总局...
- 国务院关于印发“十三五”生态环...
- 国家发展改革委办公厅、农业部办...
- 中国注册会计师协会代理记账行业分...



## ■ 亮点

### 1 提高预报准确性 信息全国共享

《规划》摘录：强化各级空气质量预报中心运行管理，提高预报准确性，及时发布空气质量预报信息，实现预报信息全国共享、联网发布。完善重度及以上污染天气的区域联合预警机制，加强东北、西北、成渝和华中区区域大气环境质量预测预报能力。健全应急预案体系，制定重污染天气应急预案实施情况评估技术规程，加强对预案实施情况的检查和评估。

【解读】国家城市环境污染控制技术研究中心研究员彭应登：空气质量预报属世界性难题，要提高其准确性，首先要提高污染气象条件的预报精度和准确性，例如不同尺度天气过程演变情况；其次是要精准掌握地面污染源变化状况，如秸秆焚烧情况和燃煤排放的动态变化等。

目前较为准确的空气质量预测预报时段不超过3天，而且1天内精准的临近预报也往往存在较大的不确定性。因此，短期内要大幅提高预报的准确性是不现实的。

### 2 公布黑臭水体清单 接受公众评议

《规划》摘录：大力整治城市黑臭水体。建立地级及以上城市建成区黑臭水体等污染严重水体清单，制定整治方案，细化分阶段目标和任务安排，向社会公布年度治理进展和水质改善情况。建立全国城市黑臭水体整治监管平台，公布全国黑臭水体清单，接受公众评议。

【解读】北京公众与环境研究中心主任马军：黑臭水体的整治是“水十条”确立的重要目标。一方面，黑臭水体都是城市内的河流，影响区域人群密集，影响也比较直接，另一方面，存在黑臭水体的河流通常相对较小，和大江大河比，治理相对容易，见效快，有可能在5年内完成，可以说是水污染治理的“先导式”项目。

但是，黑臭水体涉及的城市河流众多，需要公众参与，也适合公众参与。水污染治理的技术性较强，但黑臭水平的判断依据，却是从感官上就可以判断，并对治理效果进行监督。也正是因为如此，黑臭水体整治引入了公众参与机制，规定在水体排查认定、方案评估、进度监督和验收阶段都要公开信息和参考公众意见。

据介绍，今年2月18日，住建部和环保部联合推出了“全国城市黑臭水体整治信息发布”平台，首次公示全国黑臭水体名单，共1861个，覆盖218个地级以上城市。此外，两部委还同步开通“城市水环境公众参与”微信公众号，公示全国黑臭水体名单和每周监督举报统计，公众可随手拍身边的黑臭水体进行举报，并将在7个工作日内收到确认通知。

### 3 京津冀等5省市煤炭消费总量降10%

《规划》摘录：重点区域严格控制煤炭消费总量，京津冀及山东、长三角、珠三角等区域，以及空气质量排名较差的前10位城市中受燃煤影响较大的城市要实现煤炭消费负增长。

要大幅减少冬季散煤使用量，“十三五”期间，北京、天津、河北、山东、河南五省（市）煤炭消费总量下降10%左右。

【背景】据了解，早在今年10月，在京津冀及周边地区大气污染防治协作小组第七次会议上，曾提出将在北京、天津、保定、廊坊建设国家“禁煤区”。据了解，该“国家级禁煤区”面积达8600平方公里，范围涵盖了京昆高速以东、荣乌高速以北，天津、保定、廊坊市与北京接壤的区县之间区域。

就北京而言，其实，近年，针对采暖季污染突出问题，北京一直在压减燃煤上下工夫。自2013年国务院“大气十条”发布以来，北京三年压减燃煤1100万吨，燃煤总量几乎下降了一半。

截至2015年底，北京东西城实现了“无煤化”，城六区已基本实现无燃煤锅炉。而2016年的改造工作更是历年来规模最大，力度最强。

据了解，今年，北京以房山、通州、大兴等南部城区为重点，大力开展燃煤锅炉清洁能源改造，通州区在远郊区率先实现基本无燃煤锅炉。

据北京市环保局通报，2016年全市又削减燃煤约250余万吨，煤炭消费总量占能源消费总量比例将进一步下降至14%以下。预计到2020年北京燃煤用量将压减在900万吨以内。

## ■ 追问

生态环保工作现状如何？

大气污染防治初见成效，PM2.5年均浓度比2013年下降23.6%

“生态环境质量有所改善。”《规划》中如此评述。

据介绍，2015年，全国338个地级及以上城市细颗粒物（PM2.5）年均浓度为50微克/立方米，首批开展监测的74个城市细颗粒物年均浓度比2013年下降23.6%，京津冀、长三角、珠三角分别下降27.4%、20.9%、27.7%，酸雨区占国土面积比例由历史高峰值的30%左右降至7.6%，大气污染防治初见成效。

“污染物排放量大面广，环境污染重。”《规划》透露，全国化学需氧量、二氧化硫等主要污染物排放量仍处于2000万吨左右的高位，环境承载能力超过或接近上限。

78.4%的城市空气质量未达标，群众反映强烈的重度及以上污染天数比例占3.2%，部分地区冬季空气重污染频发高发。

饮用水水源安全保障水平亟须提升，排污布局与水环境承载能力不匹配，城市建成区黑臭水体大量存在，湖库富营养化问题依然突出，部分流域水体污染依然较重。城乡环境公共服务差距大，治理和改善任务艰巨。（记者王硕）

主题词：[法制建设](#)



北大法律信息网  
我们用心诠释法律

投稿邮箱：fxwx@chinalawinfo.com

公众号：pkulawinfo

扫描下方二维码，获取更多法律信息

分享到：     

责任编辑：吴晓婧

相关新闻：[十三五](#) [生态环保](#) [约束指标](#)

- 国务院印发《“十三五”脱贫攻坚规划》
- 环保部印发环保“十三五”科技发展规划纲要
- “十三五”将适时开征环境保护税
- “十三五”期间煤层气勘探开发项目进口物资免征进口税收
- 电力发展“十三五”规划发布 大力推动新能源发展

我有话说：

有 0 人参与评论

网友评论仅供网友表达个人看法，并不表明本网同意其观点或证实其描述

[请登录后发表评论](#)

用户名：

密码：

登录并发表

